МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Кемеровский государственный университет»

УТВЕРЖДАЮ
Проректор по научно-
инновационной работе
_____ Е.А. Жидкова

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ

для поступающих на обучение по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре

Группа научных специальностей
5.1. Право

Научная специальность
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Форма обучения
очная

Кемерово, 2026

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 00AAEDD5461FD53813B964A5488C8CD20B
Владелец: Просеков Александр Юрьевич
Действителен: с 18.06.2025 до 11.09.2026

Общие положения

Программа предназначена для лиц, поступающих в аспирантуру Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кемеровский государственный университет» по направлению подготовки 40.06.01 – Юриспруденция (подготовки кадров высшей квалификации), направленность (профиль) подготовки 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Настоящая программа является руководящим учебно-методическим документом для целенаправленной подготовки к вступительному испытанию и определяет необходимый начальный уровень научной подготовленности для поступающих в аспирантуру.

Для проведения вступительных экзаменов приказом ректора создается экзаменационная комиссия, которая формируется из профессорско-преподавательского состава юридического института.

Содержание программы основывается на федеральном государственном образовательном стандарте высшего образования по направлению 40.06.01 – Юриспруденция (подготовка кадров высшей школы) и предполагает выявление знаний в теоретической, методологической и исследовательской областях юриспруденции.

В структурно-содержательном отношении программа включает три раздела:

- конституционное право;
- конституционный судебный процесс
- муниципальное право.

Содержание программы

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

Конституционное право

Тема 1. Конституционное право как отрасль права и наука

Понятие и предмет конституционного права как отрасли права. Конституционно-правовые отношения: сущность, содержание, субъекты, основания возникновения, изменения и прекращения. Методы конституционно-правового регулирования.

Конституционно-правовые нормы, их особенности и виды. Обеспечение действия норм конституционного права. Организационные и материальные предпосылки действия норм конституционного права. Конституционно-правовые институты. Подотрасли конституционного права. Система конституционного права. Место конституционного права в системе отраслей российского права.

Конституционно-правовая ответственность: понятие, специфика, субъекты, санкции и их виды, порядок привлечения.

Источники конституционного права: понятие, особенности, виды.

Конституция Российской Федерации - основной источник конституционного права. Законы РФ о поправках к Конституции РФ.

Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ в правовой системе России.

Декларации и их роль в конституционном праве России. Федеральные конституционные законы.

Федеральные законы.

Нормативно-правовые акты Президента РФ, палат Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, иных федеральных органов исполнительной власти как возможные источники конституционного права России.

Внутригосударственные договоры как источник конституционного права. Проблемы пределов их использования. Конституции, уставы, законы и иные акты субъектов РФ как источники конституционного права.

Нормативно-правовые акты местного самоуправления в системе источников конституционного права.

Роль и значение решений Конституционного Суда РФ и других органов судебной власти для отечественной правовой системы.

Наука конституционного права: предмет, методология, значение и задачи. История науки конституционного права. Наука и современная конституционная и политическая практика России.

Тема 2. Основы конституционной теории

Понятие и виды конституций. Содержание конституций. Сущность Конституции. Функции Конституции. Предмет и пределы конституционного регулирования. Основные юридические свойства Конституции.

Конституционные реформы в России в 1989-1992 гг. - основные направления, значение для формирования нового отечественного конституционного строя.

Порядок и особенности разработки Конституции РФ в 1990-1993 гг. Различные концепции конституционной материи, их отражение в содержании проектов. Характеристика проектов Конституции, представленных в том числе Конституционной комиссией, Конституционным совещанием, иными участниками конституционного процесса. Значение и характеристика Указа Президента РФ от 21 сентября 1993 года «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации». Принятие Конституции РФ 12 декабря 1993 г.

Конституция РФ: особенности структуры и содержания. Значение отдельных частей: преамбулы, основного текста, заключительных и переходных положений.

Способы и гарантии реализации Конституции РФ. Прямое действие Конституции РФ: правовой принцип и практика. Роль текущего законодательства в обеспечении реализации конституционных норм. Юридические свойства Конституции. Принцип верховенства и высшей юридической силы Конституции РФ. Конституция РФ и конституции (уставы) субъектов РФ.

Конституционные поправки и пересмотр Конституции РФ. Конституционное Собрание: дискуссионные вопросы формирования и функционирования. Федеральный закон «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» и проблемы его реализации. Особенности внесения изменений и дополнений в Конституцию РФ, связанных с принятием в состав РФ новых субъектов РФ, образованием новых субъектов РФ, изменением конституционно-правового статуса субъекта РФ, наименования субъекта РФ.

Толкование Конституции Российской Федерации.

Охрана Конституции РФ. Органы, осуществляющие охрану Конституции. Содержание и формы конституционного контроля. Конституционный Суд РФ, конституционные (уставные) суды субъектов РФ.

Ответственность за нарушение Конституции РФ.

Тема 3. Основы конституционного строя

Понятие и признаки конституционного строя. Соотношение государственного строя и конституционного строя. Основные черты конституционного строя: народовластие (народный суверенитет); государство как организация всего народа; признание человека, его прав и свобод

высшей ценностью; демократия как основа образа жизни и политического режима государства; идеологическое многообразие и политический плюрализм; свобода экономической деятельности и многообразие форм собственности. Единство конституционного строя как главнейшая предпосылка федеративного строительства в России.

Сущность власти в Российской Федерации и конституционное закрепление ее принадлежности народу. Категории народного, государственного и национального суверенитетов.

Характер государственной власти в России. Осуществление государственной власти народом непосредственно, Российским государством в целом, органами государственной власти. Принцип разделения властей, его конституционные основы. Единство государственной власти при наличии двух уровней ее осуществления - Российская Федерация и субъекты РФ.

Местное самоуправление как форма народовластия в России, ее общественно-государственный характер.

Конституционные характеристики Российского государства как демократического, основанного на приоритете интересов человека и гражданина, служащего интересам народовластия, федеративного, правового, имеющего республиканскую форму правления, социального, светского.

Проблемы гражданского общества в современной России. Политические и конституционные характеристики гражданского общества. Отношения гражданского общества и Российского государства.

Конституционно-правовое закрепление институтов непосредственной и представительной демократии в системе народовластия России.

Императивные и консультативные формы непосредственной демократии в Российской Федерации.

Референдум, выборы, наказы избирателей, отзыв депутатов и избранных населением должностных лиц, принятие решений по ряду вопросов на собраниях в микрорайонах городов и на сходах в сельских населенных пунктах как императивные формы непосредственной демократии.

Опрос народа (консультативный референдум), народное обсуждение законопроектов и вопросов государственной или местной жизни, народные инициативы (в том числе правотворческие), петиции, обсуждение вопросов на собраниях и сходах с принятием обращений, рекомендаций в адрес компетентных органов как консультативные формы непосредственной демократии.

Роль, круг вопросов, порядок назначения, проведения и подведения итогов референдума в Российской Федерации.

Представительная демократия в РФ. Народное представительство в России. Включение в систему представительной демократии выборных коллегиальных представительных учреждений (государственных и местных собраний депутатов), а также выборных должностных лиц государственной власти и местного самоуправления. Общая характеристика современной

системы представительных учреждений: Федеральное Собрание РФ, органы законодательной (представительной) власти субъектов РФ, представительные органы местного самоуправления. Общая характеристика системы избираемых населением должностных лиц: Президент РФ, высшие должностные лица субъектов РФ, главы муниципальных образований.

Закрепление в Конституции РФ принципов политического плюрализма и многопартийности, гарантии их реализации в текущем законодательстве.

Конституционно-правовой статус общественных объединений, Федеральный закон «Об общественных объединениях», Федеральный закон «О политических партиях», Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральный закон «Об общественной палате». Назначение общественных объединений, специфика организационных форм (общественные организации, общественные движения, общественные фонды, общественные учреждения и органы общественной самодеятельности), различия по территории деятельности. Профессиональные союзы. Национально-культурная автономия как разновидность права на объединение. Государственный контроль за общественными объединениями. Государственная регистрация общественных объединений. Приостановление и прекращение деятельности (запрет) общественных объединений. Общественный контроль.

Конституционные основы экономической системы в России. Конституционно-правовые нормы о свободе экономической деятельности и многообразии форм собственности.

Конституционные основы социальной системы в Российской Федерации. Конституционно-правовая характеристика России как социального государства.

Российская Федерация - светское государство. Конституционно-правовые основы взаимоотношений государства и религиозных объединений. Федеральный закон «О свободе совести и религиозных объединениях».

Тема 4. Конституционные основы правового положения человека и гражданина

Концепции статуса человека и гражданина. Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью. Конституционные принципы статуса личности в РФ: свобода личности; принадлежность человеку основных прав и свобод от рождения и их не отчуждаемость; соответствие статуса личности в Российском государстве требованиям и стандартам, сложившимся в мировом сообществе; сочетание индивидуальных интересов личности с интересами других лиц, общества и государства; всеобщность основных прав, свобод и обязанностей; юридическое равенство, т.е. равноправие граждан, включая равенство всех перед законом и судом; равные права и свободы для мужчины и женщины; непосредственное действие прав и свобод человека и гражданина, соответствие конституционным основам

статуса личности, его закрепления в текущем законодательстве и практической реализации; гарантированность конституционного статуса личности, ее прав и свобод.

Гражданство Российской Федерации, его правовые основы. Конституция РФ о гражданстве. Федеральный закон о гражданстве. Понятие и принципы гражданства. Способы приобретения гражданства РФ. Двойное гражданство. Основания и способы прекращения гражданства РФ. Гражданство детей и недееспособных лиц. Органы и должностные лица, ведающие делами гражданства. Порядок рассмотрения и разрешения вопросов гражданства.

Иностранцы и лица без гражданства: основы конституционно-правового положения в РФ. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Носители русского языка.

Правовой статус вынужденных переселенцев и беженцев в РФ. Право убежища в Российской Федерации. Реабилитация жертв политических репрессий. Реабилитация репрессированных народов.

Правовые основы политики России в отношении российских соотечественников за границей.

Правовой статус малочисленных народов России.

Конституционно-правовое регулирование основных прав и свобод человека и гражданина в России. Соотношение российского законодательства о правах и свободах с международно-правовыми актами. Оценка состояния российского законодательства об основных правах и свободах.

Классификации конституционных прав и свобод. Личные права и свободы. Политические права и свободы. Социально-экономические и культурные права и свободы. Содержание отдельных видов конституционных прав и свобод и правовой механизм их реализации.

Конституционные обязанности граждан, их соотношение с правами и свободами, виды, содержание и ответственность за неисполнение.

Проблемы обеспечения свободы личности и осуществления прав и свобод граждан. Индивидуальные и коллективные формы реализации конституционных прав и свобод граждан в РФ.

Гарантии конституционных прав и свобод личности по российскому законодательству.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и в субъектах РФ.

Возможные ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Тема 5. Государственное устройство

Территория Российского государства и конституционно-правовое обеспечение ее целостности. Континентальный шельф. Исключительная экономическая зона. Принцип государственного единства России:

содержание и правовое закрепление. Государственный суверенитет. Форма государственного устройства России.

Идеи федерализма, унитаризма и автономии и их воплощение в практике государственного строительства России в XX веке. Провозглашение Российской республики федеративным государством в январе 1918 г. Федеративный договор о создании СССР. Развитие РСФСР в составе СССР.

Своеобразие правовой природы федерации в России. Декларация о государственном суверенитете РСФСР 1990 г. Распад СССР и развитие РСФСР как независимого государства и субъекта международного права.

Современная модель федеративного устройства Российского государства и ее закрепление. Федеративный договор от 31 марта 1992 г.

Отражение федеративного устройства России в Конституции 1993 г. Построение федерации в России на основе сочетания национально-территориального и территориального начал.

Признаки Российской Федерации как федеративного государства: единство, суверенитет, территориальная целостность и неприкосновенность, гражданство. Государственный язык. Символы государства (столица, герб, гимн, флаг).

Виды субъектов РФ: республики (государства); национально-территориальные (национально-государственные) образования - автономная область, автономные округа; территориальные (территориально-государственные) образования - края, области, города федерального значения. Статус субъектов, особенности их положения в федерации. Особенности конституционно-правового положения автономных округов, входящих в состав краев или областей. Закрепление статуса Кемеровской области в Уставе Кемеровской области.

Проблемы равноправия, симметрии и асимметрии субъектов РФ.

Предметы ведения и принципы, положенные в основу определения и разграничения предметов ведения. Исключительные предметы ведения федерации. Сферы совместного ведения РФ и субъектов. Предметы исключительного ведения субъектов РФ. Роль двухсторонних договоров РФ и субъектов РФ в определении и осуществлении компетенции РФ и ее субъектов.

Формы взаимодействия РФ и ее субъектов и обеспечение сочетания общегосударственных и региональных интересов в Российской Федерации. Формы и способы влияния субъектов РФ на дела федерации. Формы и способы влияния федерации на дела в субъектах РФ.

Создание федеральных округов, их роль в федеративной структуре России.

Автономия в России: история и современное состояние. Национально-территориальный принцип как основа использования автономии в современном федеративном устройстве РФ. Перспективы развития автономной области и автономных округов.

Порядок приема в состав Российской Федерации новых субъектов. Образование в составе Российской Федерации новых субъектов.

Административно-территориальное устройство субъектов РФ: система, принципы, правовое регулирование. Виды административно-территориальных единиц и их характеристика. Закрытые административно-территориальные образования.

Чрезвычайное и военное положение.

Тема 6. Избирательное право и избирательная система

Понятие избирательного права и избирательной системы.

Источники избирательного права в России. Значение конституционных норм для формирования избирательной системы и избирательного права РФ.

Избирательные законы Российской Федерации, характеристика их роли в формировании основ избирательной системы в федеративном государстве и в избрании федеральных органов государственной власти. Виды федеральных избирательных законов.

Избирательное законодательство субъектов РФ: общая характеристика, роль в формировании органов государственной власти и органов местного самоуправления субъектов РФ.

Роль актов Центральной избирательной комиссии РФ и избирательных комиссий субъектов РФ в регулировании избирательного процесса, порядка подготовки и проведения выборов.

Принципы избирательного права. Всеобщее избирательное право и его гарантии в РФ. Равное избирательное право. Обеспечение гражданам РФ равных условий участия в выборах. Проблемы норм представительства и равенства избирательных округов. Прямые выборы и их гарантии в РФ. Отличие прямых выборов от косвенных выборов. Тайное голосование и его гарантии по законодательству РФ. Свобода выборов и добровольность участия в них граждан РФ. Принцип состязательности в избирательном праве РФ.

Сочетание государственного финансирования выборов с возможностью использования негосударственных средств. Регулирование финансовых вопросов избирательного процесса.

Организация и проведение выборов избирательными комиссиями. Обеспечение участия граждан в избирательных мероприятиях на всех стадиях подготовки и проведения выборов. Образование избирательных округов и избирательных участков. Составление списков избирателей.

Выдвижение кандидатов на выборные должности. Способы и порядок выдвижения кандидатов. Сбор подписей избирателей в поддержку кандидатов. Практические и дискуссионные проблемы выдвижения кандидатов.

Регистрация кандидатов. Гарантии прав кандидатов. Гарантии от злоупотребления должностным положением.

Предвыборная агитация, основные условия и правила ее проведения. Обеспечение законности предвыборной агитации.

Проведение голосования. Подсчет голосов. Определение результатов выборов.

Признание выборов несостоявшимися и (или) недействительными. Проведение выборов в один тур и в два тура. Повторные выборы.

Понятие и значение референдума. Порядок его инициирования и назначения. Вопросы, по которым референдум не проводится. Обстоятельства, исключающие проведение референдума. Порядок проведения референдума. Определение результатов референдума. Юридическая сила решения, принятого на референдуме. Виды референдумов и их особенности.

Тема 7. Конституционные основы организации и деятельности органов государственной власти в Российской Федерации

Понятие и признаки органов государственной власти.

Система органов государственной власти в России и ее конституционное закрепление. Виды органов государственной власти Российской Федерации. Виды органов государственной власти субъектов РФ.

Конституционные принципы формирования, организации и деятельности органов государственной власти в Российской Федерации. Российская модель разделения властей. Теоретические и практические вопросы формы правления и выделения различных ветвей власти, возникающие в теории конституционного права и в практике государственного строительства. Соотношение понятий «орган государственной власти» и «государственный орган».

Общая характеристика способов образования органов государственной власти: избрание, формирование, назначение.

Отличие органов государственной власти от органов местного самоуправления и их соотношение.

Тема 8. Президент Российской Федерации

Причины введения поста Президента в Российской Федерации. Статус Президента РСФСР по Закону о Президенте РСФСР 1991 г., по Конституции РСФСР 1978 года в редакции от 24 мая 1991 г.

Статус Президента РФ по действующей Конституции РФ. Президент РФ - глава государства, гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Роль Президента в охране суверенитета РФ, ее независимости, обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, определении основных направлений внутренней и внешней политики государства, представлении РФ внутри страны и в международных отношениях.

Срок полномочий и порядок избрания Президента РФ. Условия для избрания Президентом РФ. Порядок вступления в должность.

Полномочия Президента: по формированию других государственных органов и по оказанию воздействия на их деятельность; в области внутренней политики; в области внешней политики; в области обороны, безопасности, обеспечения порядка и законности в государстве; связанные с правами и интересами граждан.

Взаимоотношения Президента РФ с палатами Федерального Собрания, с Правительством РФ, с судами РФ, с органами государственной власти с особым статусом.

Роль Президента РФ в законодательном процессе, подписании и обнародовании законов.

Полномочия Президента РФ в сфере федеративных отношений и его права в отношении органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов РФ.

Роль полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

Акты Президента РФ - указы и распоряжения: предмет регулирования, юридическая сила, соотношение. Ежегодные послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ.

Советы и комиссии, возглавляемые Президентом РФ или состоящие при нем. Совет Безопасности РФ. Государственный Совет РФ.

Досрочное прекращение полномочий Президента РФ. Отставка Президента РФ. Прекращение исполнения полномочий по состоянию здоровья. Отрешение от должности Президента РФ.

Гарантии Президенту РФ, прекратившему исполнение обязанностей, и членам его семьи.

Тема 9. Федеральное Собрание - Парламент Российской Федерации

Общая характеристика российского Парламента, его структуры. Взаимоотношения между Советом Федерации и Государственной Думой. Научные категории «верхней палаты» и «нижней палаты» и правомерность их применение при анализе статуса Совета Федерации и Государственной Думы.

Порядок формирования Совета Федерации. Срок полномочий членов Совета Федерации, возможность их досрочного прекращения.

Порядок избрания депутатов Государственной Думы.

Порядок досрочного прекращения полномочий Государственной Думы и его последствия.

Правовые основы статуса члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Выполнение полномочий парламентария на профессиональной постоянной основе. Законодательство о статусе членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Гарантии статуса. Проблемы неприкосновенности депутатов Государственной Думы и членов

Совета Федерации. Лишение статуса члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы.

Нормативная основа деятельности палат. Регламенты палат.

Компетенция Государственной Думы и Совета Федерации. Акты Государственной Думы и Совета Федерации.

Организация работы Совета Федерации. Председатель и заместители палаты. Совет палаты. Комитеты и комиссии. Заседания палаты. Голосование и принятие решений. Обеспечение деятельности Совета Федерации, аппарат палаты.

Организация работы Государственной Думы. Председатель палаты и его заместители. Совет Государственной Думы. Депутатские фракции. Комитеты и комиссии. Заседания палаты. Голосование и принятие решений. Обеспечение деятельности Государственной Думы, аппарат палаты.

Парламентское расследование. Парламентские слушания.

Законодательный процесс в Федеральном Собрании. Стадии законодательного процесса, научная дискуссия об их сути и количестве. Субъекты права законодательной инициативы. Порядок внесения законопроектов в Государственную Думу. Рассмотрение проектов законов в Государственной Думе. Виды и количество чтений. Принятие федеральных законов Государственной Думой. Одобрение принятых Государственной Думой федеральных законов Советом Федерации. Требуемое большинство при голосовании по законам в палатах. Преодоление разногласий в законодательном процессе между палатами.

Направление принятого федерального закона Президенту РФ для подписания и обнародования. Право вето Президента РФ. Права палат Федерального Собрания при отклонении федерального закона Президентом РФ.

Федеральные конституционные законы: особенности их принятия, требуемого большинства в каждой из палат, обязанностей Президента РФ по подписанию и обнародованию данных законов. Особенности рассмотрения предложений о пересмотре положений Конституции РФ и внесении в нее поправок.

Порядок обнародования и вступления в силу федеральных законов, федеральных конституционных законов, законов о поправках к Конституции РФ.

Счетная палата и ее роль в обеспечении выполнения Федеральным Собранием и его палатами их функций.

Тема 10. Правительство Российской Федерации

Осуществление исполнительной власти Российской Федерации Правительством РФ. Конституция РФ и Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» как основа его формирования и организации деятельности.

Положение Правительства РФ в системе разделения властей. Правительство РФ и Президент РФ: соотношение и взаимодействие.

Состав и порядок формирования Правительства РФ.

Взаимоотношения Правительства РФ с палатами Федерального Собрания РФ.

Компетенция Правительства РФ. Акты Правительства РФ.

Выражение недоверия Правительству РФ Государственной Думой.

Отставка Правительства РФ.

Тема 11. Конституционные основы организации судебной системы и прокурорского надзора в Российской Федерации

Судебная власть в РФ и ее конституционно-правовые основы. Виды судопроизводств, осуществляемые в Российской Федерации согласно Конституции РФ.

Конституционные основы судебной системы Российской Федерации. Виды судов. Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации».

Конституционные основы судопроизводства в России.

Понятие конституционной законности. Роль Конституционного Суда РФ, конституционных и уставных судов субъектов РФ в ее обеспечении.

Конституционный Суд РФ как судебный орган конституционного контроля: особенности правового статуса и организации деятельности. Порядок формирования Конституционного Суда РФ. Компетенция Конституционного Суда РФ. Структура и организация деятельности Конституционного Суда РФ. Правовой статус судьи Конституционного Суда РФ. Акты Конституционного Суда РФ, их виды, порядок принятия и юридическая сила.

Конституционное закрепление статуса и положения Верховного Суда РФ в судебной системе. Порядок назначения на должность судей Верховного Суда РФ и остальных федеральных судов. Порядок назначения мировых судей.

Конституционные основы прокурорского надзора в Российской Федерации.

Тема 12. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации

Становление системы органов власти субъектов РФ в период 1992-1999 годов.

Право субъектов РФ на самостоятельное установление своей системы органов государственной власти в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

Общая характеристика Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Роль конституций и уставов, иных актов законодательства субъектов РФ в закреплении системы законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти, регулировании их организации, полномочий и деятельности.

Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ: наименование; структура; порядок избрания депутатов; функции и полномочия; организация работы. Выборы Совета народных депутатов Кемеровской области.

Статус депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, право их отзыва.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации: наименование; статус и положение в системе органов государственной власти; соотношение с Президентом РФ и федеральными органами исполнительной власти; соотношение с законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ; соотношение с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ; полномочия; организация работы.

Выборы высшего должностного лица субъекта РФ. Выборы Губернатора Кемеровской области.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ. Иные органы исполнительной власти субъектов РФ.

Порядок и основания досрочного прекращения полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти, высшего должностного лица, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации.

Примерный перечень вопросов к вступительному экзамену по первому разделу

1. Предмет и метод конституционного права как отрасли права и его место в системе отраслей права.
2. Источники и система конституционного права как отрасли. Виды законов в Российской Федерации: особенности юридической силы и порядка принятия.
3. Конституционно-правовые нормы: понятие, особенности, классификация. Конституционно-правовые институты: понятие и виды.
4. Конституционно-правовые отношения: понятие, особенности, виды, основания возникновения, изменения и прекращения. Субъекты конституционно-правовых отношений, их особенности.
5. Коллизии и пробелы в конституционном праве. Причины возникновения и пути преодоления. Толкование Конституции Российской Федерации.

6. Ответственность в конституционном праве: понятие, особенности, субъекты, основания и порядок привлечения, санкции.
7. Понятие, сущность и юридические свойства Конституции Российской Федерации принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
8. Предпосылки, разработка и принятие Конституции Российской Федерации 1993 года.
9. Порядок внесения поправок в Конституцию Российской Федерации и пересмотр Конституции Российской Федерации.
10. Правовая охрана Конституции Российской Федерации. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в охране и развитии Конституции Российской Федерации.
11. Основы конституционного строя: понятие, принципы, содержание. Политические, экономические и гуманистические основы конституционного строя России.
12. Россия как демократическое, федеративное, правовое государство с республиканской формой правления.
13. Россия – светское государство. Правовые основы деятельности религиозных объединений в России.
14. Принцип разделения властей: понятие, сущность, особенности в Российской Федерации. Механизм «сдержек и противовесов» в реализации принципа разделения властей в России.
15. Конституционно-правовое понятие государственного суверенитета, его признаки. Соотношение государственного, народного и национального суверенитета.
16. Многопартийность в Российской Федерации: понятие, содержание, практика реализации. Правовой статус политических партий в Российской Федерации.
17. Общественные объединения в Российской Федерации: понятие, виды, ответственность, порядок создания, реорганизации и ликвидации. Общественная палата Российской Федерации: порядок формирования и функции.
18. Референдум и выборы в Российской Федерации: понятие, принципы, виды, правовое регулирование, порядок проведения.
19. Избирательные комиссии в Российской Федерации: виды, назначение, порядок образования, полномочия.
20. Понятие и принципы российского гражданства. Органы власти по делам гражданства.
21. Основания и порядок приобретения российского гражданства. Гражданство детей. Брак и гражданство.
22. Основания и порядок прекращения гражданства Российской Федерации.
23. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Предоставление политического убежища.
24. Правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации.

25. Конституционно-правовой статус личности: понятие и структура. Возможные ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.
26. Личные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации.
27. Политические права и свободы граждан Российской Федерации.
28. Социально-экономические и культурные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации.
29. Конституционные обязанности граждан Российской Федерации.
30. Система гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.
31. Конституционно-правовой статус Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.
32. Становление и развитие России как федерации, особенности ее государственно-правовой природы до образования СССР и в его составе. Понятие федеративного устройства Российской Федерации. Основные характеристики современного российского федерализма.
33. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.
34. Порядок принятия в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта.
35. Федеральные округа. Статус полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.
36. Понятие и признаки органа государственной власти. Классификация и система органов государственной власти.
37. Президент Российской Федерации – глава государства, полномочия, акты. Порядок выборов и вступления в должность Президента Российской Федерации. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации.
38. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: порядок формирования, особенности правовой природы, полномочия, акты, внутренняя структура, организация деятельности.
39. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации: полномочия, акты, внутренняя структура и организация работы, основания и порядок роспуска. Порядок выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
40. Федеральный законодательный процесс: понятие, стадии, особенности.
41. Конституционно-правовой статус Правительства РФ: порядок формирования, состав, компетенция, акты, ответственность.
42. Конституционно-правовые основы судебной власти в РФ, ее место в системе разделения властей.
43. Организация законодательной власти в субъектах Российской Федерации.
44. Организация исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Высшее должностное лицо субъекта РФ: условия и порядок занятия должности, компетенция, акты, ответственность.

45. Система органов публичной власти Российской Федерации.
46. Избирательные споры: понятие, виды, порядок разрешения.
47. Конституционно-правовая ответственность.
48. Современные модели конституционного контроля.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

Конституционный судебный процесс

Тема 1. Конституционное правосудие как форма конституционного контроля

Понятие, сущность и виды конституционного контроля. Судебный конституционный контроль как специфическая форма правосудия. Соотношение конституционного контроля и конституционного надзора.

Современная организация судебного конституционного контроля в Российской Федерации. Тенденции развития судебного конституционного контроля в Российской Федерации и ее субъектах.

Конституционное правосудие и судопроизводство по гражданским, административным и уголовным делам. Система источников конституционного правосудия. Конституционное регулирование отношений в сфере конституционного правосудия.

Становление конституционного правосудия в субъектах РФ. Конституции и уставы субъектов РФ о статусе органов конституционного контроля. Законы о конституционных судах в субъектах РФ.

Значение практики Конституционного Суда РФ в упрочении основ конституционного строя, принципа разделения властей. Правотворческая роль Конституционного Суда РФ в восполнении пробелов в законодательстве Российской Федерации. Влияние практики Конституционного Суда РФ на становление и развитие российского федерализма, местного самоуправления, организацию государственной власти субъектов РФ.

Конституционное правосудие в зарубежных странах: правовая природа.

Тема 2. Конституционный суд как орган государственной власти

История судебного конституционного контроля. Концепция судебной реформы начала 90-х годов двадцатого века. Кризис Конституционного Суда России в 1993 году: причины и последствия. Конституции РФ 1993 года и модернизация статуса Конституционного Суда РФ.

Конституционный Суд РФ: двойственный характер его правовой природы. Политико-правовая природа Конституционного Суда РФ. Место

Конституционного Суда РФ в судебной системе и его роль в механизме разделения властей. Независимость Конституционного Суда РФ и гарантии его деятельности, официальные символы и местопребывание.

Состав, порядок формирования конституционных судов, требования, предъявляемые к кандидатам на должность судей. Порядок назначения на должность судьи Конституционного Суда РФ, принесение присяги, срок полномочий. Председатель и заместители председателя Конституционного Суда РФ: порядок замещения должности, полномочия, прекращение пребывание в должности. Аппарат и его роль в организации работы Конституционного Суда РФ. Статус судьи по законодательству Российской Федерации, занятия и действия, не совместимые с должностью судьи, срок полномочий судьи, гарантии независимости судей (несменяемость, неприкосновенность, равенство судей), привлечение судей Конституционного Суда РФ к уголовной и административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, процедура задержания, ареста, обыска. Дисциплинарная ответственность судей. Порядок приостановления и прекращения полномочий, отставка судьи Конституционного Суда РФ.

Конституционные (уставные) суды субъектов РФ.

Тема 3. Функции и полномочия конституционных судов

Цель, задачи и функции конституционных судов. Понятие компетенции конституционного суда. Осуществление судебного контроля общими и арбитражными судами. Разграничение полномочий конституционных судов, общих и арбитражных судов в сфере конституционного контроля. Квазисудебные органы конституционного контроля. Полномочия Конституционного суда: основные и дополнительные. Разграничение подсудности и подведомственности между конституционным судом и иными судами. Компетенция конституционных (уставных) судов субъектов РФ.

Тема 4. Конституционное судопроизводство

Конституционное судопроизводство как самостоятельный вид судопроизводства: цели и задачи. Основные принципы деятельности Конституционных судов: независимость, гласность, состязательность и равноправие сторон, коллегиальность, устность и письменная форма разбирательства, непрерывность разбирательства, язык. Процессуальные сроки в конституционном судопроизводстве, судебные расходы, государственная пошлина и судебные штрафы. Участники конституционного судебного процесса: председательствующий в заседании, судья-докладчик, судьи в заседании, стороны и их представители, полномочный представитель Президента РФ и Правительства РФ в Конституционном Суде РФ, участие в конституционном процессе

должностных лиц, представители органов государственной власти, приглашенные в заседание, эксперты, свидетели, специалисты, переводчики, судебный пристав в конституционном судопроизводстве. Средства доказывания в процессе конституционного судопроизводства. Понятие и виды стадий конституционного судопроизводства, их особенности. Стадия внесения 11 обращения в Конституционный суд. Принятие обращения к рассмотрению. Подготовка дела к судебному разбирательству в Конституционном суде. Назначение дела к слушанию. Стадия судебного разбирательства.

Тема 5. Внесение обращений и судебное разбирательство в Конституционном суде

Понятие и виды обращений в Конституционный суд, субъекты права на обращение, общие требования к обращению, документы, прилагаемые к обращению. Внесение обращений в Конституционный Суд РФ. Поводы и основания к рассмотрению дела.

Предварительное рассмотрение обращений. Рассмотрение обращений Секретариатом Конституционного Суда РФ. Предварительное изучение обращений судьями. Назначение судьи-докладчика. Принятие обращений к рассмотрению. Отказ в принятии обращения к рассмотрению. Отзыв обращения.

Подготовительная часть судебного разбирательства. Процедура, сроки, определение очередности рассмотрения дел. Рассылка материалов. Извещение участников о заседании. Открытые и закрытые заседания. Распорядок заседания. Отвод судьи. Протоколирование и стенографирование заседаний. Порядок в заседании. Роль председательствующего и его полномочия. Основания для отложения заседания и прекращения производства по делу. Установление порядка исследования дела. Исследование дела по существу. Объяснения сторон и их представителей. Заключения экспертов. Опрос свидетелей. Выступления специалистов. Исследование документов. Мнения приглашенных лиц. Заключительные выступления сторон и их представителей. Окончание слушания дела. Совещание судей. Процедура голосования по решениям. Принятие и провозглашение итоговых решений.

Решения Конституционного суда: понятие и виды: постановления, определения, послания, представления. Решения, принимаемые по организационным вопросам работы и кадровым вопросам. Итоговые решения. Требования, предъявляемые к итоговым решениям. Содержание итогового решения. Особое мнение судьи. Опубликование решений. Обязательность решений. Юридическая сила решений. Исправление неточностей в итоговом решении. Разъяснение итогового решения. Пересмотр итоговых решений, прекращение их действия. Распространение итоговых решений на разрешение аналогичных конституционно- правовых вопросов и споров. Исполнение решений. Последствия неисполнения

решений. Непосредственное действие решений. Формы исполнения решений. Проблемы исполнения решений.

Тема 6. Рассмотрение отдельных дел в Конституционном Суде России

Рассмотрение дел о толковании Конституции РФ: полномочия Конституционного Суда РФ, пределы и способы толкования, сущность толкования, обязательность толкований, итоговое решение и его юридические последствия.

Особенности рассмотрения дел о соответствии Конституции РФ нормативных актов органов государственной власти и договоров между ними: право обращения и субъекты обращения, допустимость запроса, объекты конституционного контроля, полномочия Конституционного Суда РФ, пределы проверки, итоговое решение по делу и его юридическая сила.

Рассмотрение дел о соответствии Конституции РФ, не вступивших в силу международных договоров: субъекты права на обращение, объект проверки, допустимость запроса, пределы проверки, итоговое решение по делу и его юридическая сила.

Особенности рассмотрения дел о конституционности примененного закона по жалобам на нарушения конституционных прав и свобод граждан: полномочия Конституционного Суда РФ, право на обращение, субъекты обращения, допустимость жалобы, требования к оформлению жалобы, последствия принятия жалобы к рассмотрению, пределы проверки, итоговое решение по делу и его юридическая сила.

Рассмотрение дел о конституционности закона, подлежащего применению, по запросам судов: условия обращения в Конституционны Суд РФ, право на обращение, субъекты обращения, допустимость запроса, последствия внесения запроса, полномочия Конституционного Суда РФ, пределы проверки, виды итоговых решений и их юридическая сила.

Особенности производства по делам по запросам федерального органа исполнительной власти, наделенного компетенцией в сфере обеспечения деятельности по защите интересов Российской Федерации при рассмотрении в межгосударственном органе по защите прав и свобод человека жалоб, поданных против Российской Федерации на основании международного договора Российской Федерации. Особенности разрешения вопросов о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека.

Особенности производства по делам, связанным с проверкой конституционности выборов и референдума: полномочия Конституционного Суда РФ, право на обращение, допустимость запроса, субъекты обращения, пределы проверки, итоговые решения и их юридическая сила.

Специфика рассмотрения Конституционным Судом РФ дел по спорам о компетенции: право на обращение, субъекты обращения, роль Президента

РФ в разрешении споров о компетенции, допустимость обращения, пределы проверки, итоговое решение по делу и его юридическая сила.

Рассмотрение дел о даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления: полномочия Конституционного Суда РФ, право на обращение, субъекты обращения, полномочия Конституционного Суда РФ, пределы проверки, итоговое решение и его юридическая сила.

Примерный перечень вопросов к вступительному экзамену по второму разделу

1. Понятие и сущность конституционного контроля. Формы конституционного контроля. Соотношение конституционного надзора и конституционного контроля.
2. Модели судебного конституционного контроля. Конституционный контроль в зарубежных странах.
3. Конституционный надзор в СССР. Этапы развития Конституционного Суда РФ.
4. Место Конституционного Суда РФ в судебной системе Российской Федерации. Правовая природа решений Конституционного Суда РФ.
5. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ в судебной системе России.
6. Система источников конституционного правосудия.
7. Конституционное судопроизводство как самостоятельный вид судопроизводства: понятие, принципы, цели и задачи.
8. Общая характеристика Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде РФ».
9. Разграничение полномочий конституционных судов и иных судов.
10. Компетенция Конституционного Суда РФ.
11. Полномочия конституционных (уставных) судов субъектов РФ.
12. Порядок формирования Конституционного Суда России.
13. Порядок формирования конституционных (уставных) судов субъектов РФ.
14. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность конституционного судьи.
15. Статус конституционного судьи.
16. Организация деятельности Конституционного Суда России.
17. Аппарат Конституционного суда и вспомогательные службы.
18. Участники конституционного судебного процесса: общая характеристика.
19. Стороны в конституционном судопроизводстве.
20. Представительство в конституционном судопроизводстве.
21. Процессуальные сроки в конституционном судопроизводстве.
22. Судебные расходы в конституционном судопроизводстве.

23. Понятие и виды стадий конституционного судопроизводства.
24. Поводы и основания обращения в Конституционный суд.
25. Понятие и виды обращений в Конституционный суд, субъекты права на обращение.
26. Основания отказа в принятии обращения Конституционным судом.
27. Основания для отложения и прекращения производства по делу в Конституционном суде.
28. Подготовка к судебному разбирательству в Конституционном суде.
29. Заседания Конституционного суда с проведением и без проведения слушаний.
30. Доказательства и доказывание в конституционном судопроизводстве.
31. Судебное разбирательство в Конституционном суде.
32. Понятие и виды решений Конституционного суда.
33. Итоговое решение Конституционного суда: содержание, процедура принятия и оглашения.
34. Особое мнение судьи Конституционного суда.
35. Место актов Конституционного суда в системе источником права.
36. Исполнение решений Конституционного суда.
37. Разрешение Конституционным Судом РФ споров о компетенции.
38. Производство в Конституционном суде РФ по делам о защите прав и свобод граждан.
39. Разрешение Конституционным судом РФ дел по запросам судов.
40. Толкование Конституционным судом РФ Конституции России.
41. Рассмотрение дел по делам о соответствии Конституции РФ нормативных правовых актов органов государственной власти и договоров между ними.
42. Специальные полномочия Конституционного суда РФ: законодательная инициатива, послания и иные.
43. Акты конституционных (уставных) судов субъектов РФ: понятие, виды, порядок принятия, юридическая сила, исполнение.
44. Проблемы становления конституционной (уставной) юстиции в субъектах РФ.
45. Конституционное судопроизводство: генезис, эволюция, модели.
46. Роль Конституционного Суда РФ в защите основ конституционного строя и реализации правозащитной функции государства.
47. Правовая природа актов Конституционного Суда РФ.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

Муниципальное право

Тема 1. Муниципальное право как комплексная отрасль права и наука

Понятие, предмет и метод муниципального права. Источники муниципального права. Муниципально-правовые нормы и их классификация. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина.

Правовой статус земского самоуправления; городского самоуправления; крестьянского самоуправления. Общая характеристика местных Советов. Реформы местного самоуправления в конце XX – XXI веков.

Тема 2. Общая характеристика местного самоуправления в современной России

Понятие, природа и государственные гарантии местного самоуправления. Признаки муниципального образования. Муниципальные правовые акты. Система местного самоуправления и межмуниципальное сотрудничество.

Функции муниципальных выборов. Особенности муниципального избирательного права.

Право граждан на участие в местном референдуме. Виды местных референдумов.

Отзыв как способ прекращения полномочий выборных лиц избирателями. Основания и порядок отзыва выборного лица местного самоуправления. Природа территориального общественного самоуправления. Формы территориального общественного самоуправления.

Сходы и собрания граждан. Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания и опрос граждан.

Понятие структуры органов местного самоуправления. Виды органов местного самоуправления.

Понятие и компетенцию представительного органа муниципального образования. Сессии (пленарные заседания) представительного местного самоуправления. Комиссии и иные формы деятельности представительного органа местного самоуправления. Основания досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования. Правовое регулирование некоторых элементов правового статуса местного депутата. Основания досрочного прекращения депутатских полномочий.

Правовой и фактический статус главы муниципального образования. Дуализм природы администрации как органа муниципального образования. Глава местной администрации.

Порядок образования местного контрольного органа. Функции местного контрольного органа. Иные органы местного самоуправления.

Понятие и принципы муниципальной службы. Права и обязанности муниципального служащего, запреты его деятельности. Гарантии деятельности муниципального служащего.

Тема 3. Экономическая основа, основные направления деятельности и полномочия местного самоуправления

Понятие компетенции местного самоуправления. Способы правового закрепления и структура компетенции местного самоуправления. Критерии выделения вопросов местного значения. Общие вопросы местного значения. Особенные вопросы местного значения.

Компетенция местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере.

Компетенция местного самоуправления в области планирования.

Компетенция местного самоуправления в сфере управления муниципальной собственностью и взаимодействия с организациями других форм собственности.

Компетенция местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, бытового и торгового обслуживания населения.

Компетенция местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.

Компетенция местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов, охраны окружающей среды.

Компетенция местного самоуправления в сфере социальной поддержки населения, здравоохранения, образования и культуры.

Компетенция местного самоуправления в области охраны общественного порядка, обеспечения безопасности и защиты прав граждан.

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Финансовое обеспечение отдельных видов государственных полномочий.

Структура экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность как проявление публичной собственности. Правовые основы первоначального формирования муниципальной собственности в России. Бюджетный процесс на местном уровне. Доходы местных бюджетов. Расходы местных бюджетов. Правовой режим местных внебюджетных фондов. Понятие, природа и система местных налогов и сборов. История местных налогов и сборов. Порядок установления, введения и взимания местных налогов и сборов. Характеристика земельного налога и налога на имущество физических лиц.

Тема 4. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях и ответственность в местном самоуправлении

Общие особенности местного самоуправления и муниципального права в городах федерального значения. Отдельные особенности местного самоуправления и муниципального права в городах федерального значения. Особенности местного самоуправления и муниципального права в закрытых административно-территориальных образованиях. Особенности местного самоуправления и муниципального права в городах-наукоградах.

Особенности местного самоуправления и муниципального права на приграничных территориях.

Понятие ответственности в муниципальном праве. Санкции в муниципальном праве. Право местного самоуправления на судебную защиту. Круг обжалуемых в суд актов и действий. Проблемы реализации права местного самоуправления на судебную защиту.

Примерный перечень вопросов к вступительному экзамену по третьему разделу

1. Муниципальное право как научная дисциплина и отрасль законодательства.
2. Источники муниципального права. Муниципально-правовые нормы и институты.
3. Понятие и сущность местного самоуправления. Местное самоуправление в системе народовластия. Система и функции местного самоуправления.
4. Права граждан Российской Федерации на местное самоуправление. Обеспечение реализации прав граждан на местное самоуправление в постановлениях Конституционного Суда РФ.
5. Конституционно-правовые основы, принципы и гарантии местного самоуправления. Развитие понятия «общие принципы местного самоуправления» в постановлениях Конституционного Суда.
6. Европейская Хартия местного самоуправления. Соотношение норм международного права и норм законодательства РФ в области местного самоуправления.
7. Западноевропейские теории местного самоуправления. Основные системы местного самоуправления в зарубежных странах.
8. Становление и развитие местного самоуправления в дореволюционной России.
9. Система, принципы организации и деятельности местных Советов и их органов. Структура и компетенция.
10. Общая характеристика Закона СССР (1990 г.) «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР», Закона РФ (1991 г.) «О местном самоуправлении в Российской Федерации», Федерального закона (1995 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона (2003 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
11. Конституционно-правовые полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления.
12. Развитие правовых основ осуществления органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
13. Вопросы местного значения (предметы ведения) муниципальных образований.

14. Территориальная организация местного самоуправления: понятие, история развития.
15. Муниципальное образование: порядок образования, виды, границы муниципальных образований.
16. Правовые основы и особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.
17. Межмуниципальные объединения, хозяйственные общества, некоммерческие организации.
18. Актуальные проблемы современного реформирования территориальной организации местного самоуправления.
19. Органы местного самоуправления: понятие, структура, правовые основы.
20. Представительный орган местного самоуправления: порядок формирования, состав, структура, акты, досрочное прекращение полномочий. Постоянные и временные комиссии (комитеты) представительного органа. Регламент представительного органа. Исключительные полномочия представительного органа местного самоуправления.
21. Правовой статус депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления.
22. Организация деятельности депутата в представительном органе и в избирательном округе.
23. Глава муниципального образования – высшее должностное лицо местного самоуправления. Глава местной администрации.
24. Местная администрация – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования: структура, основные полномочия, акты.
25. Органы местного самоуправления как юридические лица.
26. Полномочия органов местного самоуправления: понятие, основы правового регулирования. Исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
27. Муниципальная служба: понятие, правовое регулирование, основные принципы.
28. Правовой статус муниципального служащего и государственные гарантии для муниципальных служащих. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Ответственность муниципального служащего.
29. Система, порядок подготовки, вступление в силу и отмена муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования.
30. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Современные проблемы реализации форм прямой демократии в местном самоуправлении.
31. Понятие и правовое регулирование организации и проведения местного референдума.
32. Понятие и правовое регулирование организации и проведения муниципальных выборов.

33. Понятие и правовые основы организации территориального общественного самоуправления населения. Сход граждан. Собрание, конференция (собрание делегатов) граждан.
34. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания.
35. Институт отзыва в местном самоуправлении: понятие, правовая основа, проблемы реализации.
36. Экономическая основа местного самоуправления: понятие, состав, эволюция правового регулирования.
37. Понятие, состав и правовые основы муниципальной собственности. Субъекты права муниципальной собственности (понятие, статус и проблемы правового регулирования). Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью.
38. Местный бюджет: понятие, структура, правовая основа. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.
39. Собственные (закрепленные) источники доходов местного бюджета. Развитие местных налогов и сборов. Доходы местных бюджетов от федеральных и региональных налогов. Правовые основы межбюджетного регулирования (выравнивание уровня бюджетной обеспеченности).
40. Расходы местных бюджетов. Исполнение местного бюджета.
41. Временная финансовая администрация: правовые основы создания и деятельности. Политико-правовые проблемы укрепления финансово-экономических основ местного самоуправления.
42. Ответственность представительного органа, главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.
43. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, юридическими и физическими лицами.
44. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Вступительный экзамен проводится в устной форме, по билетам. Билеты содержат 3 вопроса: один вопрос по конституционному праву; один – по конституционному судебному процессу; один – по муниципальному праву.

Результаты вступительного экзамена оцениваются по балльной шкале:

5 – «отлично»

4 – «хорошо»

3 – «удовлетворительно»

2 – «неудовлетворительно».

Критерии оценки знаний на экзамене

«ОТЛИЧНО» - глубокий, осмысленный и полный по содержанию ответ, не требующий дополнений и уточнений. Ответ характеризуется последовательностью, логикой изложения; умением соискателя подтверждать основные теоретические положения практическими примерами, устанавливать межпредметные связи; наличием собственной точки зрения на излагаемую проблему.

Экзаменующийся должен продемонстрировать умение анализировать материал, обобщать его, самостоятельно делать выводы. Ему необходимо хорошо ориентироваться в содержании материала, быстро и точно отвечать на дополнительные вопросы. Речь должна быть грамотной, достаточно выразительной.

«ХОРОШО» - содержательно полный ответ, требующий лишь незначительных уточнений и дополнений, которые поступающий в аспирантуру может сделать самостоятельно после наводящих вопросов экзаменаторов.

Допускаются лишь незначительные недочёты в ответе: нарушение последовательности изложения, речевые ошибки и др.

«УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНО» - ответ в целом раскрывает содержание материала, но не глубоко, бессистемно (нарушены последовательность и логика), содержит некоторые неточности, нет необходимых выводов и обобщений.

Экзаменующийся испытывает затруднения в установлении связи теории с практикой образования, не достаточно доказателен в процессе изложения материала, не всегда оперативно и адекватно реагирует на дополнительные вопросы экзаменаторов. Однако понимает основные положения учебного материала, оперирует основными понятиями.

«НЕУДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНО» - поступающий в аспирантуру не может изложить содержание материала по вопросам билета, не владеет понятийным аппаратом дисциплины, не отвечает на дополнительные и наводящие вопросы преподавателя.

Рекомендуемая литература

1. Административное право : учебное пособие / Г. Н. Василенко, А. М. Воронов, М. М. Дикажев [и др.] ; под ред. А. П. Шергина, О. В. Зиборова, В. И. Кайнова. – Москва : Юнити-Дана, 2021. – 473 с. : схем., табл., ил. – (Dura lex, sed lex). – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685302 (дата обращения: 13.04.2022). – ISBN 978-5-238-03495-9. – Текст : электронный.

2. Багмет А.М. Конституционное право. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 431 с.

3. Городилов, А. А. Конституционное право зарубежных стран : учебник : [16+] / А. А. Городилов, А. В. Куликов. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2018. – 551 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=469113 (дата обращения: 13.04.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4475-9137-3. – Текст : электронный.

4. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / Е. В. Охотский [и др.] ; под общей редакцией Е. В. Охотского. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 409 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07946-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/489153 (дата обращения: 13.04.2022).

5. Комкова, Г. Н. Конституционное право Российской Федерации : учебник / Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, М. А. Липчанская. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 369 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-04505-5. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://biblio-online.ru/book/konstitucionnoe-pravo-rossiyskoy-federacii-431123 (дата обращения: 13.04.2022).

6. *Комкова, Г. Н.* Конституционное право Российской Федерации : учебник для вузов / Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, М. А. Липчанская. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 449 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14598-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/488596 (дата обращения: 13.04.2022).

7. Конституционное право России : учебник / Б.С. Эбзеев, И.Н. Зубов, Е.Н. Хазов и др. ; под ред. Б.С. Эбзеева, Е.Н. Хазова, А.С. Прудникова. - 7-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 711 с. - (Dura lex, sed lex). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02592-6 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115399 (22.09.2019).

8. Конституционное право России : учебник / под науч. ред. В. О. Лучина, Б. С. Эбзеева ; под общ. ред. К. К. Гасанова, Л. Т. Чихладзе. – Москва : Юнити-Дана, 2021. – 473 с. – (Dura lex, sed lex). – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685334 (дата обращения:

13.04.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-03476-8. – Текст : электронный.

9. Конституционное право России: учебник / Л.В. Андриченко, Р.Ч. Бондарчук, В.А. Виноградов и др. ; под ред. В.А. Виноградова. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 551 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-01882-9 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115389 (22.09.2019).

10. Конституционное право: университетский курс: учебник: в 2 т. / под ред. А.И. Казанника, А.Н. Костюкова. М.: Проспект, 2015. Т. 2. 528 с.

11. Конституционное право: университетский курс: учебник: в 2 т. / С.В. Арбузов, Т.В. Бережная, И.А. Володько и др.; под ред. А.И. Казанника, А.Н. Костюкова. Москва: Проспект, 2015. Т. 1. 432 с.

12. Кравец, И.А. Конституционное правосудие: теория судебного конституционного права и практика судебного конституционного процесса : учебное пособие / И.А. Кравец ; Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС, Новосибирский национальный исследовательский государственный университет, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. - М. : Юстицинформ, 2017. - 400 с. - Библиогр.: с. 370-397. - ISBN 978-5-7205-1304-7 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=460431 (22.09.2019).

13. Муниципальное право России : учебник / под ред. К.К. Гасанова, Е.Н. Хазова, Л.Т. Чихлалзе. - 8-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2016. - 399 с. - (Серия «Dura lex, sed lex»). - Библ. в кн. - ISBN 978-5-238-02832-3 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: //biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447056

14. Муниципальное право России : учебник / Ю. Г. Бабаева, В. Н. Беленовский, А. К. Багиев [и др.] ; под науч. ред. Б. С. Эбзеева, К. К. Гасанова ; под общ. ред. А. С. Прудникова, Е. Н. Хазова [и др.]. – 10-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2021. – 425 с. – (Dura lex, sed lex). – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685798 (дата обращения: 13.04.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-03475-1. – Текст : электронный.

15. Муниципальное право: учебник для бакалавров / отв. ред. В. И. Фадеев. - Москва: Проспект, 2015. – 336 с.

16. Налоговое право : учебник / Н. Д. Эриашвили, С. М. Зырянов, А. И. Григорьев [и др.]. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана : Закон и право, 2021. – 241 с. : схем., табл, ил. – (Dura lex, sed lex). – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=683340 (дата обращения: 13.04.2022). – Библиогр. в кн . – ISBN 978-5-238-03512-3. – Текст : электронный.

17. Нудненко, Л. А. Конституционное право России : учебник для вузов / Л. А. Нудненко. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство

Юрайт, 2022. — 531 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13880-1. URL:https://urait.ru/author-course/konstitucionnoe-pravo-rossii-488790 (13.04.2022)

18. Писарев, А.Н. Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации : учебное пособие / А.Н. Писарев ; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Российский государственный университет правосудия. - М. : Российский государственный университет правосудия, 2016. - 410 с. : ил. - Библ. в кн. - ISBN 978-5-93916-496-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=439612 (22.09.2019).

19. Попова, Н. Ф. Правовое регулирование экономической деятельности : учебник для вузов / Н. Ф. Попова ; под редакцией М. А. Лапиной. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 305 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15047-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/490593 (дата обращения: 13.04.2022).

20. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с.

21. Рассолов, И. М. Информационное право : учебник и практикум для вузов / И. М. Рассолов. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 415 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14327-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/488767 (дата обращения: 13.04.2022).

22. Сафонов, В. Е. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть : учебник для вузов / В. Е. Сафонов, Е. В. Миряшева. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 351 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-01561-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/488626 (дата обращения: 13.04.2022).

23. *Стахов, А. И.* Административное право России : учебник для вузов / А. И. Стахов, П. И. Кононов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 685 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14101-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/495878 (дата обращения: 13.04.2022).

24. Тедеев, А. А. Налоговое право России : учебник для вузов / А. А. Тедеев, В. А. Парыгина. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 410 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14606-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/488840 (дата обращения: 13.04.2022).

25. Терехова, Е. В. Инвестиционное право: публично-правовые начала : учебное пособие : [16+] / Е. В. Терехова ; Российский государственный университет правосудия. – Москва : Российский государственный университет правосудия (РГУП), 2015. – 296 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. –

URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=439622 (дата обращения: 13.04.2022). – ISBN 978-5-93916-474-0. – Текст : электронный.

26. Умнова (Конюхова), И. А. Конституционное право и международное публичное право: теория и практика взаимодействия / И. А. Умнова(Конюхова) ; Российский государственный университет правосудия. – Москва : Российский государственный университет правосудия (РГУП), 2016. – 672 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=561042 (дата обращения: 13.04.2022). – Бибилиогр. в кн. – ISBN 978-5-93916-526-6. – Текст : электронный.

27. Упоров, И. В. Финансовое право : учебник / И. В. Упоров, О. В. Старков. – Москва : Юнити-Дана, 2017. – 360 с. : табл. – (Юриспруденция для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=683472 (дата обращения: 13.04.2022). – Библиогр. в кн . – ISBN 978-5-238-02477-6. – Текст : электронный.

28. Финансовое право : учебник и практикум для вузов / Г. Ф. Ручкина [и др.] ; под редакцией Г. Ф. Ручкиной. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 348 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11077-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/495671 (дата обращения: 13.04.2022).

29. Шайдукова, Л. Д. Социальная политика Российской Федерации : учебное пособие для вузов / Л. Д. Шайдукова. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 191 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15115-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/487456 (дата обращения: 13.04.2022).

30. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата и магистратуры. 4-е изд., изм. и доп. М.: Статут, 2017. 624 с.

Программное обеспечение и Интернет-ресурсы

- сайт Президента Российской Федерации
- сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- сайт Правительства Российской Федерации
- сайт Конституционного Суда Российской Федерации
- сайт Верховного Суда Российской Федерации
- сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации
- сайт Центрального Банка Российской Федерации
- сайт Центральной Избирательной комиссии Российской Федерации

- сайт Счетной палаты Российской Федерации
- сайт Генеральной Прокуратуры Российской Федерации
- сайт Сибирского федерального округа
- сайт Законодательного Собрания Кемеровской области-Кузбасса
- сайт Администрации Правительства Кемеровской области-Кузбасса
- информационно-правовой портал «Гарант»
- информационно-правовой портал «КонсультантПлюс»
- информационно-правовой портал «Кодекс»

Составитель д.и.н., к.ю.н., профессор С.О. Гаврилов